

РОССИЯ И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

Основу принципиального курса, отстаиваемого Россией в европейских делах, определяет ставка на активное развитие всестороннего сотрудничества в целях строительства единой, стабильной и процветающей Европы. В рамках этого курса одно из центральных мест принадлежит нашим отношениям с Европейским союзом, которым мы стремимся придать характер стратегического партнерства.

Общепризнанным является то, что эффективную систему безопасности в Европе нельзя создать без России. В то же время к собственной безопасности России нельзя подходить в изоляции от таких действующих международных институтов, как ОБСЕ, Совет Европы, НАТО, ЕС.

Отношения нашей страны с Европейским союзом развиваются в соответствии с принципами, заложенными в основополагающих документах общеевропейского сотрудничества — в хельсинкском Заключительном акте (1975) и документах последующих саммитов СБСЕ / ОБСЕ и др.

Вся система наших отношений с ЕС охвачена Соглашением о партнерстве и сотрудничестве (СПС). Важную роль играет и стратегия Российской Федерации в отношении Европейского союза на среднесрочную перспективу, и документы саммитов в формате Россия — ЕС.

Приоритетность европейского континента отражена в принятой в 2000 г. Концепции внешней политики Российской Федерации.

Тема отношений России с европейскими организациями — одна из важнейших в ежегодных посланиях президента РФ Федеральному собранию РФ. Так, в послании от 3 апреля 2001 г. подчеркивалось, что «курс на интеграцию с Европой становится одним из ключевых направлений нашей внешней политики». В послании от 18 апреля 2002 г. президент В. В. Путин отметил, что отношения России с НАТО и ЕС развиваются в целом нормально.

Такие процессы, как расширение ЕС, введение единой европейской валюты, становление военно-политической индивидуальности ЕС, способствуют формированию новых реалий в современных международных отношениях.

В своих отношениях с Европейским союзом мы исходим из того, что в недалеком будущем состав ЕС увеличится до 27–28 государств. Таким образом, нашим непосредственным соседом на западе становится одно из наиболее динамичных и конкурентоспособных интеграционных межгосударственных объединений.

Одновременно мы с интересом наблюдаем за тем, как ЕС вырабатывает свою Общую внешнюю политику и политику безопасности (CFSP), и приветствуем стремление ЕС играть роль самостоятельного полюса в международных отношениях.

Мы полагаем, что название программы председательства в ЕС Испании (первая половина 2002 г.) — «Больше Европы» — адекватно отражает желание ЕС играть все более значимую роль в обретающей конкретные очертания модели многополярного мира.

Поскольку все эти процессы затрагивают интересы России, они заставляют нас по-новому взглянуть на место нашей страны в Европе, на наши отношения с ЕС и другими европейскими организациями, на перспективы общеевропейского процесса в целом.

Главной целью российской внешней политики в Европе является создание стабильной и демократической системы общеевропейской безопасности и сотрудничества. Интересы объединенной Европы требуют общих усилий в поиске ответа на реальные вызовы безопасности, а не создания новых разделительных линий, которые могли бы нанести ущерб добрососедству и взаимовыгодному сотрудничеству. Развитие отношений с ЕС как одним из наиболее важных политических и экономических партнеров России в свете этого представляется делом первостепенной важности.

Российская Федерация будет и дальше расширять сотрудничество с Европейским союзом. Основу нашего сотрудничества должны составлять такие три опоры: общие ценности, международное право и выполнение ранее принятых обязательств. По нашему убеждению, стороны все более подходят к диалогу с

позиций взаимной ответственности за будущее Европы. Диалог интенсифицируется, он фокусируется на решении конкретных проблем, достижении практических результатов.

Важную роль в этом плане сыграла встреча министра иностранных дел России с руководящей «тройкой» ЕС в Мадриде 2 апреля 2002 г. На Мадридской встрече нашим министром было отмечено, что «по многим вопросам позиции России и ЕС близки или совпадают. У России и ЕС существует обоюдная заинтересованность в поисках совместных ответов на новые глобальные угрозы и вызовы, в урегулировании кризисных ситуаций в регионах. Сегодня это прежде всего Ближний Восток». По ближневосточному урегулированию состоялось заседание «четверки» — Россия, ЕС, ООН и США, — на котором было принято совместное заявление, осуждающее насилие и терроризм и призывающее стороны прекратить конфронтацию.

На встрече в Мадриде 2 апреля 2002 г. была подробно обсуждена подготовка предстоящей встречи в верхах России и ЕС в Москве, которая идет, как было отмечено, в хорошем темпе.

Как подчеркнул И. С. Иванов, у России и ЕС «есть и вопросы, ориентированные на длительную перспективу. В их числе создание единого европейского пространства в экономической, правовой, энергетической областях, в сфере безопасности. Реализация всех этих проектов ... существенным образом изменила бы само лицо Европы. Это стало бы важным шагом вперед в деле реализации нашей общей цели — создания большой, единой и демократической Европы».

Для того, чтобы наше сотрудничество с ЕС стало более прагматичным и нацеленным на результаты, имело бы смысл определять его главные задачи на период каждого председательства ЕС. Речь идет о подготовке каждые полгода документа, в котором указывались бы приоритеты сотрудничества России с ЕС на это время.

Состоявшийся в октябре 2001 г. в Брюсселе восьмой саммит Россия — ЕС способствовал дальнейшему укреплению сотрудничества, стал хорошей возможностью изложить наши подходы на высшем уровне, продвинуть наш диалог с ЕС во многих областях. Брюссельский саммит отличался продуктивностью и многосторонностью, позитивным настроением в отношении укрепления стратегического партнерства.

Руководители России и ЕС в Брюсселе вновь подтвердили свою приверженность наращиванию политического диалога по таким актуальным международным проблемам, представляющим взаимный интерес, как укрепление международной безопасности и предотвращение и управление кризисами в Европе, нераспространение и разоружение, экспорт обычных видов вооружений, ОБСЕ, ООН и борьба против международного терроризма. Была отмечена необходимость сосредоточиться на субстантивных элементах политического диалога. Стороны подтвердили, что продолжится проведение консультаций Генерального секретаря ЗЕС / Высокого представителя по Общей внешней политике и политике безопасности ЕС и министра иностранных дел России. Стороны договорились о проведении регулярных ежемесячных встреч между «тройкой» Комитета по внешней политике и политике безопасности (КВПБ) и Россией на уровне послов по тематике европейской безопасности и укрепления стабильности в мире. Было также достигнуто понимание относительно проведения отдельных встреч между КВПБ или его председателем и Россией, включая в зависимости от развития событий встречи на уровне послов.

Считаем необходимым дополнить этот формат контактами на военном уровне, которые могут позволить выработать модальности и методологию сотрудничества в возможных совместных операциях по поддержанию мира.

Мы видим новые оперативные рамки для консультаций между Россией и «тройкой» КВПБ в контексте политики ЕС в сфере безопасности и обороны как основной «полигон» для выработки нашего стратегического миропорядка и ответа на вызовы и риски поддержания стратегической стабильности, которые, разумеется, сегодня не могут сводиться только к договоренностям между крупнейшими ядерными державами — Россией и США. Соответственно мы заинтересованы в структурировании этой работы и считаем, что недостаточно свести ее к обмену мнениями по результатам текущих обсуждений в КВПБ и по некоторым острым региональным проблемам. Наступило время перехода от простого обмена информацией к совместным инициативам и принятию решений.

Вопросы европейской безопасности составляют суть наших предложений по сотрудничеству, содержащихся в «Элементах

доклада». Речь идет о поэтапном обсуждении совместной концепции новой архитектуры европейской безопасности, с учетом сотрудничества России, ЕС, НАТО, ОБСЕ и, конечно, США. Имеется в виду выйти на конкретные результаты к предстоящему в мае 2002 г. саммиту Россия — ЕС, с тем чтобы выявить общие подходы к проблеме управления кризисами в Европе в увязке с тематикой поддержания стратегической стабильности в мире.

Мы исходим из того, что новая европейская система безопасности может быть создана только при полном участии в европейских делах России. Сотрудничество между Россией и ЕС возможно на основе строгого соблюдения международного права и Устава ООН, на основе признания главной ответственности Совета Безопасности ООН за поддержание мира и безопасности и, разумеется, на условиях транспарентности.

В новой системе безопасности должна быть подтверждена основополагающая роль ОБСЕ. Вот почему, по нашему мнению, создание Европейской политики в области безопасности и обороны (ЕПБО) должно укреплять, а не расшатывать имеющуюся систему структур европейской безопасности. Европа только выиграет, если, как предполагается, антикризисный потенциал ЕС будет укреплен во взаимодействии с так называемыми «третьими странами», под которыми подразумеваются не только страны — участники НАТО и кандидаты на вступление в ЕС. Мы готовы к сотрудничеству с ЕС на равноправной основе и при должном уважении особенностей национальных военных доктрин и доктрин в области безопасности.

Одним из основных приоритетов нашего сотрудничества стали совместные с ЕС усилия в борьбе против международного терроризма. После событий 11 сентября 2001 г. в США в нашем сотрудничестве с единой Европой открываются новые задачи, среди которых — создание коллективного механизма совместных действий в борьбе с международным терроризмом и нахождение ответов на угрозы и вызовы европейской безопасности. Россия готова к укреплению партнерства с ЕС в урегулировании кризисов и в действиях в чрезвычайных ситуациях.

Нашей главной задачей на сегодня является четкое выполнение решений Брюссельского саммита Россия — ЕС и тщательная подготовка очередного, девятого саммита в конце мая

в Москве, призванного придать новый импульс усилиям по созданию нашего стратегического партнерства.

На основе интенсивных и тесных контактов в рамках нашего политического диалога мы надеемся добиться конкретных результатов, ориентированных на создание общего европейского пространства безопасности. Это предполагает сбалансированную и недискриминационную политику сотрудничества всех основных европейских и евроатлантических организаций и стран.

Конечно, у России и ЕС имеются расхождения. Мы хорошо понимаем, что Европейский союз — не благотворительный институт, а сильная организация, которая более всего печется о процветании и безопасности своих членов. Россия также исходит из своих национальных интересов. Но если будет преобладать добрая воля и одна сторона будет считаться с законными интересами другой, мы можем надеяться на прочное и стабильное будущее отношений России и ЕС, от которого выигрывают все европейские страны и народы.

В. Н. Бровкин

Американский университет
(Вашингтон)

КОМУ С КЕМ ПО ПУТИ? США И ЕВРОПА ПОСЛЕ 11 СЕНТЯБРЯ

Согласно официально провозглашаемым заверениям оба центра мировой политики находятся в состоянии союза, дружбы и сотрудничества. США и Европа объединены единой целью борьбы с мировым терроризмом. Очень часто можно слышать из Вашингтона уверения, что Америка сильна как никогда и что НАТО сильно как никогда. В своей недавней статье Пол Вулфовиц превозносил до небес силу и сплоченность натовского союза¹. Казалось бы, беспокоиться не о чем.

¹ См.: *Wolfowitz P.* Als Allianz waren wir nie staerker // *Die Zeit*. 2002. 2 Febr.